



# Sistema de Monitoreo Comunal

para Presupuestos Sensibles al Género (CBMS-GRB)



**desco**  
programa urbano

 **ONU  
MUJERES**  
Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad  
de Género y el Empoderamiento de la Mujer

## ¿Qué es el Sistema de Monitoreo Comunal para la elaboración de Presupuestos Sensibles al Género (CBMS-GRB)?

El Sistema de Monitoreo Comunal (CBMS por sus siglas en inglés) es un sistema que, basada en el recojo de datos a nivel local, permite hacer un diagnóstico de la pobreza y el desarrollo de una población determinada. Este sistema fue desarrollado a principios de los años noventa con el fin de proporcionar información concreta y actualizada para el diseño adecuado de políticas públicas y la mejora de la aplicación de programas sociales a nivel local. El sistema permite entonces identificar los niveles reales de pobreza de una población: quiénes son los más pobres, dónde se encuentran, y las razones o causas que explican su pobreza. La relevancia del CBMS se enfatiza en el contexto de un proceso de descentralización, donde se origina la necesidad de contar con datos adecuados a nivel local para la implementación de la planificación y el presupuesto municipal o regional. El sistema funciona sobre la base de un censo realizado vivienda por vivienda en la zona de intervención, desde una visión amplia y multidimensional de la pobreza basada en el enfoque de capacidades, de igualdad de oportunidades y del enfoque de género.

Los presupuestos sensibles al género (GRB por sus siglas en inglés) son herramientas innovadoras para medir el compromiso de los gobiernos con la igualdad de género a través de la planificación de políticas públicas y la asignación de recursos, así como el uso efectivo de los recursos mejorando la gestión, fortaleciendo los principios de transparencia, equidad, rendición de cuentas y gobernabilidad democrática.

Los Sistemas de Monitoreo Comunales (CBMS por sus siglas en inglés), fueron desarrollados a principios de la década de 1990 para proveer a los funcionarios públicos con información de base para seguir el impacto de la implementación de políticas públicas a nivel local.

Esta metodología se viene implementando en más de 10 países, entre los que se incluye: Bangladesh, Camboya, Indonesia, Laos, Pakistán, Filipinas, Vietnam, Benin, Burkina Faso, Ghana, Kenya, Nigeria, Tanzania y Zambia. El proyecto peruano es la primera implementación de este sistema en el continente sudamericano.

## ¿Qué utilidad tiene para los gobiernos locales?

- ▶ Como mayor proveedor de servicios y recursos, los gobiernos locales pueden utilizar el CBMS-GRB para determinar con precisión las necesidades de la población en temas específicos y diferenciados por sexo.
- ▶ Los gobiernos locales tendrían mayor posibilidad de asegurar que los recursos asignados corrijan sesgos y apunten a erradicar la pobreza de manera más efectiva, teniendo en cuenta la equidad de género.
- ▶ Las autoridades locales y comunidades podrían trabajar juntos en el diseño y la implementación de la metodología CBMS – GRB, fortaleciendo la concertación a nivel local.
- ▶ Es una metodología basada en la obtención de datos empíricos y por el análisis de evidencias, elementos importantes para asegurar gastos públicos eficientes y de mayor responsabilidad pública y social.
- ▶ Es una herramienta clave para la priorización y focalización de la intervención municipal y permite tener la posibilidad de ver resultados concretos. Esta herramienta permite determinar quiénes son pobres, dónde se encuentran y las causas de su pobreza.
- ▶ Es una herramienta que puede ser determinante para el diseño de políticas públicas y programas sociales exitosos y eficaces, que permitan la superación de la pobreza de manera eficiente, permitiendo medir el verdadero impacto y pertinencia de las políticas públicas.
- ▶ Puede ser una herramienta fundamental para fortalecer los procesos de participación ciudadana como el Presupuesto Participativo y la elaboración de los Planes de Desarrollo Concertados. Logrando contribuir a la igualdad de oportunidades y la equidad de género.
- ▶ Permite identificar los impactos diferenciados en hombres y mujeres de las acciones tomadas.

## ¿Qué utilidad tiene para las organizaciones sociales?

- ▶ Es una herramienta que permite conocer el verdadero impacto de las políticas públicas ejecutadas por el municipio o los gobiernos
- ▶ Permite conocer y cuantificar las necesidades de una población determinada, siendo así posible presupuestar y obtener los fondos y proyectos para enfrentar esas necesidades.
- ▶ Es una herramienta fundamental para fortalecer la participación ciudadana en procesos como el Presupuesto Participativo y el Plan de Desarrollo Concertado.
- ▶ Les da la posibilidad de ser parte de la definición de una política, programa y/o proyecto de los municipios.
- ▶ Permite conocer el número de beneficiarios/as de una posible obra/un posible proyecto, y así poder planificar su ejecución.
- ▶ Les provee de información para fortalecer sus organizaciones, participar de los procesos de toma de decisión con evidencias concretas e información actualizada.
- ▶ A las organizaciones de mujeres, les provee de insumo para el planteamiento de propuestas y proyectos para la defensa de los derechos de las mujeres a la gestión pública local.
- ▶ Provee información para la vigilancia ciudadana, la incidencia y la exigencia de rendición de cuentas.

## ¿Qué utilidad tiene para la responsabilidad social de las empresas?

- ▶ Puede ser una herramienta clave para la priorización y focalización de la intervención y tener la posibilidad de ver resultados concretos.
- ▶ Puede ser una herramienta fundamental para verificar o medir los resultados de proceso y de impacto real, en el desarrollo de las intervenciones realizadas.
- ▶ Permite conocer las necesidades más urgentes de una población y así hacer más eficiente su contribución.
- ▶ Permite identificar los impactos diferenciados en hombres y mujeres de las acciones tomadas
- ▶ Permite cuantificar los resultados reales en términos de desarrollo social de su intervención.
- ▶ Permite contribuir a la reducción de las desigualdades planteadas por las políticas, programas y proyectos del gobierno local y la gestión pública.

## Presupuestos sensibles al género y CBMS

PSG es una herramienta que permite “mirar”, “revisar”, “enfocar” “evaluar” si los ingresos y gastos del gobierno responden a las necesidades de diferentes grupos de mujeres y hombres, niñas y niños. Las iniciativas de GRB forman una estrategia importante para apoyar la implementación de compromisos de políticas en igualdad de género. La vinculación del CBMS y GRB permite ampliar el uso del CBMS en la planificación, la presupuestación y el monitoreo de políticas públicas desde una perspectiva de género.

Por el lado de la sociedad civil, el CMBS - GRB es la herramienta por excelencia para vigilar el cumplimiento de los compromisos por parte del Estado. Organizaciones o espacios que promueven y vigilan los temas de igualdad de género, por ejemplo en el caso del Colectivo de Concertación por la Equidad de Género en Villa El Salvador, podrán utilizar los datos desagregados por sexo como fuente de información para analizar si el gobierno local está invirtiendo en temas identificados como prioritarios a partir del sistema de monitoreo comunal, sus datos recogidos y su trabajo retroalimentativo con la comunidad.

Más que vigilancia, la sociedad civil también cumple un papel importante en lo que es la incidencia con los gobiernos a nivel nacional y local. La evidencia de la situación socio-económica de las mujeres será una argumentación incontestable para preparar sus agendas políticas, sus trabajos de abogacía en cuanto al cumplimiento de los Planes de Igualdad de Oportunidades y la asignación presupuestaria en temas de género por parte de los gobiernos locales. Podrán además hacer propuestas de proyectos al sector público o privado, evidenciando la necesidad de una inversión específica para el cumplimiento de la igualdad de género y la erradicación de la pobreza femenina.

## El proyecto piloto en el Parque Metropolitano de Villa el Salvador

El Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo – DESCO – condujo un piloto de ese sistema en la zona conocida como Parque Metropolitano, en el distrito limeño de Villa El Salvador. Se trata de una de las zonas de menor desarrollo económico en todo el distrito.

Se condujo un censo los días 24 y 25 de abril del 2010 en la totalidad de viviendas de la zona. Se pudo censar

a un total de 7848 personas (3855 hombres y 3993 mujeres) residentes en 1960 hogares. El procesamiento de la información permitió determinar el nivel de pobreza así como las necesidades inmediatas de la población, diferenciándolo por sexo. Esta información ha sido validada por las organizaciones de mujeres y los dirigentes de las organizaciones sociales de la zona así como de los funcionarios y funcionarias

municipales de Villa El Salvador, con miras a la elaboración de políticas, programas y proyectos que cuenten con presupuestos atiendan las desigualdades sociales y económicas; así como las desigualdades de género que puedan enfrentar los problemas más urgentes encontrados en la zona.

## ¿Qué indicadores se han priorizado?

Esta experiencia priorizó cinco indicadores para hacer el seguimiento de la situación socio-económico y la pobreza de una población urbana como la de Parque Metropolitano, donde se realizó el proyecto piloto. Los indicadores seleccionados, y que cuentan con información desagregada por sexo, son los siguientes:

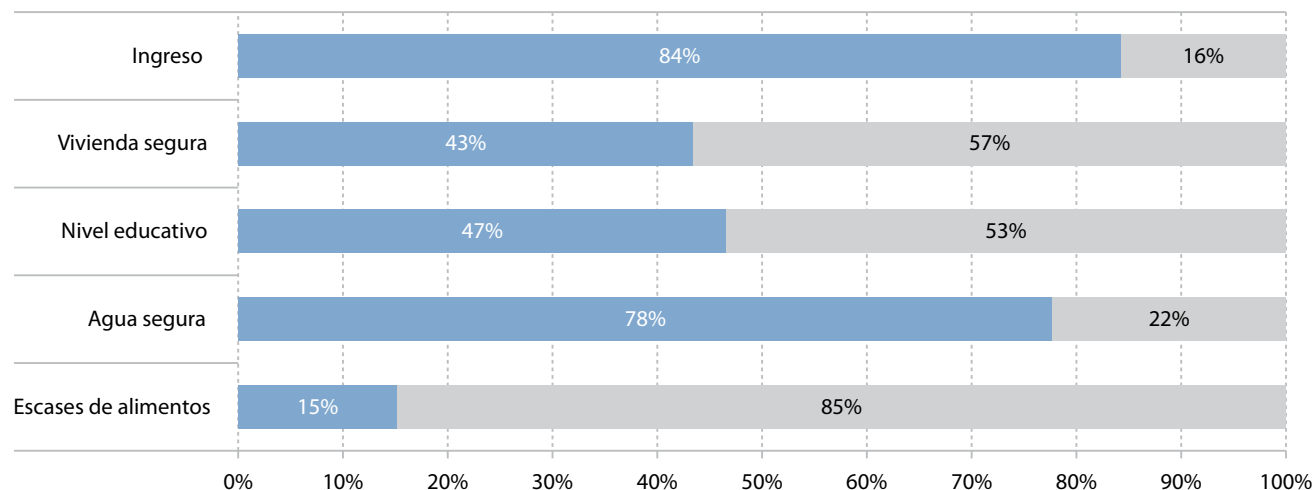
Ingreso	Hogares que cubren el 55,6% de la canasta básica familiar (2112 soles).
Vivienda Segura	Hogares que no cumplen dos o ninguna de las tres condiciones: material resistente, vivienda consolidada, vivienda habitable
Nivel educativo	Hogares cuyo jefe de hogar no tiene secundaria completa y que ninguno de sus miembros mayores a 16 años asiste a algún programa de formación
Agua segura	Hogares que no cuentan con desagüe ni servicio de agua conectado a una red pública
Escasez de alimentos	Hogares que, al menos un día de los últimos 30 días, no ha tenido nada que comer.

## Resultados obtenidos

Los resultados arrojados por el proyecto piloto dan cuenta del grado de pobreza y desigualdad existente y de las necesidades que deben ser enfrentadas. Los primeros datos generales sobre la población del Parque Metropolitano da cuenta que es una población en su mayoría joven, y además, con mayor dependencia demográfica al promedio de Lima, lo que plantea un tipo de necesidades diferentes a la de una población adulta.

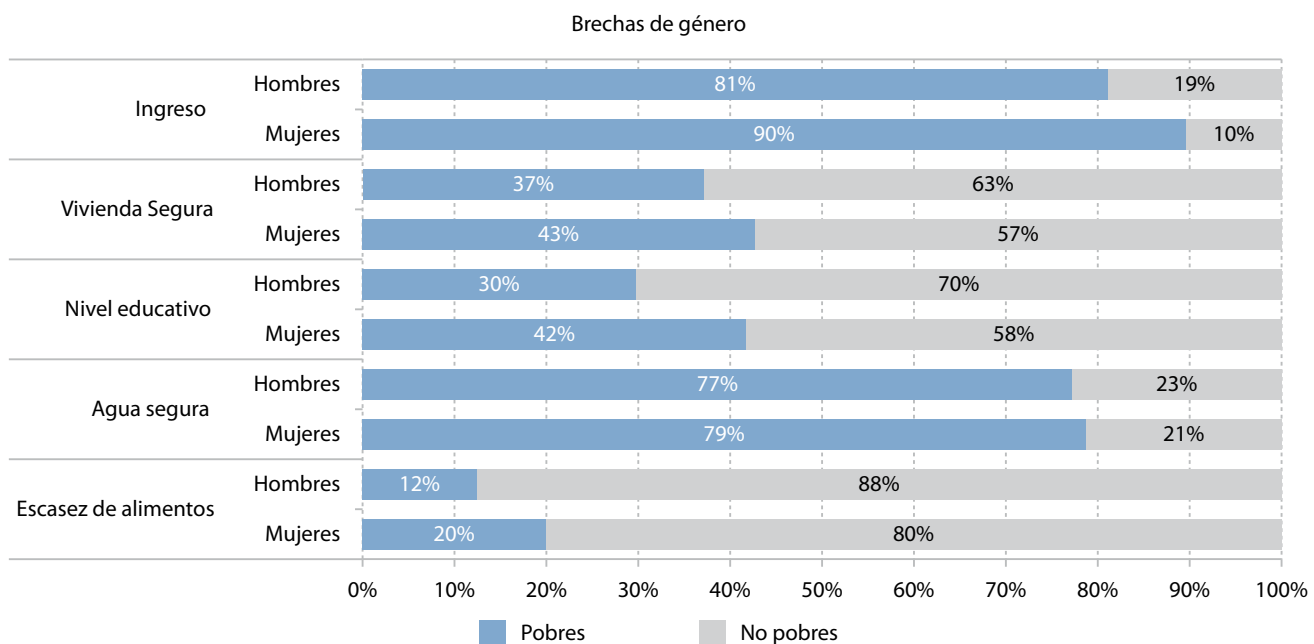
		Total	%	Lima
Población censada		7848		
	Hombre	3855	49,1%	48,8%
	Mujer	3993	50,9%	51,2%
Población por grupos de edad				
	0-14	2650	33,8%	25,0%
	15-64	5026	64,1%	68,2%
	65 y más	162	2,1%	6,8%
Población adulta mayor		228	2,9%	6,8%
Edad promedio		24,6	--	30,3
Edad mediana		21	--	27
Razón de dependencia demográfica		55,9%	--	46,6%
Edad civil (12 años y más)		5767		
	Conviviente	2050	26,5%	21,5%
	Separado	248	3,2%	3,8%
	Casado	886	11,5%	29,2%
	Viudo	106	1,4%	3,4%
	Divorciado	18	0,2%	0,8%
	Soltero	4419	57,2%	41,3%
Fecundidad				
	Mujeres en edad fértil	2352	58,9%	57,3%
	Total de madres	1870	46,8%	61,9%
	Madres Solteras	230	5,8%	9,3%
	Madres adolescentes	42	1,1%	5,3%
	Promedio de hijos por mujeres	2,9	--	1,3

Los resultados obtenidos además dan cuenta del nivel de pobreza existente en el Parque Metropolitano. Cerca del 80% de los hogares se encuentran en una situación preocupante, no pudiendo alcanzar un nivel mínimo en dos de los cinco indicadores que el equipo ejecutor viene trabajando. Cerca de un 20% de los hogares se encuentra por debajo de este nivel mínimo para cuatro indicadores, lo que nos podría indicar un nivel de pobreza extrema.



## La Situación de las Mujeres

Dentro del proyecto se hizo un especial énfasis en el análisis de la situación de pobreza de las mujeres y las diferentes causas y efectos que tiene sobre estas en comparación con los hombres. Analizando la situación de los hogares jefaturados por mujeres encontramos que existen brechas de género importantes para cuatro de las cinco categorías que considera el sistema de monitoreo comunal. Estas son para ingreso, vivienda segura, nivel educativo y escasez de alimentos.



Con respecto a los ingresos encontramos algunos datos interesantes. Como era esperable, de acuerdo a estudios anteriores, las jefas de hogar mujer tienen ingresos menores a los jefes de hogar varones. Sin embargo entre los hallazgos del CBMS-GRB se encuentra la identificación de la importancia de la categoría del empleo, en el caso de las mujeres, para la determinación de su nivel de empleo. Las jefas de hogar solo pueden aspirar a tener sueldos importantes en el caso de ser empleadoras o patronas. En cambio, los varones tienen un nivel de ingresos más amplio, obreros y empleados varones pueden aspirar (aunque con mayor dificultad en comparación con un empleador) a sueldos importantes y equivalentes a los de las empleadoras mujeres. Encontramos que el nivel educativo de la jefa del hogar es otro factor determinante del nivel de ingresos, lo que no es el caso de los jefes de hogar varones. En otras

palabras, un jefe de hogar varón sin tener la secundaria completa puede aspirar a tener un salario equivalente al de un jefe de hogar con secundaria completa. Al contrario, las mujeres que no han terminado su secundaria, tienen posibilidades mínimas de tener un salario adecuado.

También encontramos brechas de género entre hombres y mujeres con relación al acceso a la vivienda segura. La información brindada por el sistema de monitoreo comunal nos permite afirmar que un elemento fundamental para el acceso a la vivienda es el nivel de ingresos de la jefa del hogar y no así en el caso de los hombres. Sobre estos últimos el nivel de ingresos no es determinante para tener un hogar adecuadamente construido o no.

Con respecto a la educación encontramos que una menor proporción de jefas de hogar ha

completado la secundaria, en comparación con sus pares varones. Verificando la relación entre la educación y los ingresos encontramos que esta sólo es importante en el caso de las mujeres, no así en el caso de los hombres.

Existe una diferencia importante con respecto a la escasez de alimentos entre hombres y mujeres. Los ingresos son un factor importante para determinar quienes sufren de escasez, pero no parece influenciarse en ningún sentido entre hombres y mujeres. El vaso de leche, por su parte, no parece influenciar en ningún sentido la escasez de alimentos, contrario al comedor popular. En el caso de los hombres la relación desaparece y con respecto a las mujeres se acentúa. En otras palabras, solo en los hogares jefaturados por mujeres ambos fenómenos van asociados.

## Los programas sociales

Mediante el Sistema de Monitoreo Comunal se ha podido dar cuenta de la ejecución actual de los programas sociales en el Parque Metropolitano. Se prestó atención específicamente a los programas Vaso de Leche y los Comedores Populares. Los resultados obtenidos muestran que un porcentaje importante de hogares es beneficiario de estos programas.

En el caso del Vaso de Leche encontramos que el total de hogares beneficiarios es de 464 hogares, lo que representa el 28,04% del total. En otras palabras, 1 de cada 3 hogares recibe apoyo de este programa social. Con respecto a los comedores populares tenemos que el resultado es de 199 hogares, o un 11,47% del total.

Teniendo en cuenta que estos programas tienen, entre otros fines, la prevención o lucha contra la desnutrición (infantil en primer lugar), se ha hecho un análisis del impacto de los mismos en relación con la escasez de alimentos. Los resultados obtenidos han sido reveladores. En el caso del Vaso de Leche se ha encontrado que no existe relación alguna entre los hogares beneficiarios



con aquellos que sufren de escasez de alimento. Dicho de otra manera, el Vaso de Leche, no impacta, en ningún sentido, en la prevención de la escasez de alimento. Con respecto al comedor popular, el análisis descubre que existe una relación, pero esta no está dada por una reducción de la escasez alimentaria. Por el contrario, los datos muestran que el porcentaje

de hogares que sufre escasez alimentaria es mayor si tomamos en cuenta aquellos que reciben comedor popular con respecto al promedio general. Una interpretación a esto es que el programa resulta insuficiente para cubrir a todos aquellos que sufren de escasez alimentaria (15% de los hogares).

De esta manera se muestra como una herramienta como el CBMS-GRB permite medir los impactos de estos programas en la sociedad y mostrar que, en este caso, están resultando ineficientes para combatir la pobreza.

## Sobre las instituciones involucradas

### Programa Urbano - DESCO

El Programa Urbano de desco se inició en 1984 con el objetivo principal de construir propuestas de políticas urbanas sostenibles y replicables en torno a la vivienda y saneamiento ambiental, desarrollo económico local, participación ciudadana, gestión municipal y gestión del hábitat. El Programa Urbano fue la instancia ejecutora del proyecto piloto.

### Municipalidad de Villa El Salvador

La Municipalidad de Villa El Salvador es el órgano de gobierno local del distrito de Villa El Salvador, ubicado a 20 kilómetros al sur de Lima. La Municipalidad es reconocida por haber sido una de las primeras en desarrollar el Presupuesto Participativo en el Perú, así como el Plan de Igualdad de Oportunidades. Facilitó en todo momento la implementación del proyecto piloto.

### ONU MUJERES:

ONU Mujeres es la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Es el principal defensor de las mujeres y de las niñas, habiéndose establecido para acelerar el progreso en el logro de sus necesidades en todo el mundo. Reconociendo la necesidad de entender como la pobreza es una cuestión de género, ONU Mujeres en colaboración con IDRC, incorporó un enfoque de presupuestos sensibles al género (GRB) en el Sistema de Monitoreo Comunal. ONU MUJERES brindó asistencia técnica y financiera para la ejecución del proyecto.

### PEP Network

La Red PEP es una red global de investigadores de países en desarrollo con las habilidades y la reputación para participar e influenciar a la academia nacional e internacional sobre la implementación de políticas de desarrollo y superación de la pobreza. A lo largo de la implementación del proyecto piloto facilitó asesoría técnica al equipo ejecutor.

# Sistema de Monitoreo Comunal

para Presupuestos Sensibles al Género (CBMS-GRB)

Programa Urbano - DESCO

Sector 2, Grupo Residencial 5, Mz "G", Lote 10  
Villa El Salvador

Telef. (51-1)4932168 | Fax (51-1)4932174  
ramiro@desco.org.pe  
esther@urbano.org.pe

[www.desco.org.pe](http://www.desco.org.pe) | [www.urbano.org.pe](http://www.urbano.org.pe)  
[www.observatoriourbano.com](http://www.observatoriourbano.com)